

КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**СБОРНИК**

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ  
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2016 ГОД**

г. Калининград  
2017

**Подготовлен постоянным комитетом по законодательству,  
государственному строительству, местному самоуправлению и Регламенту  
Калининградской областной Думы**

**Сборник нормативно-правовых актов  
органов местного самоуправления Калининградской области.  
Издание Калининградской областной Думы, 2017 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

**Вступительное слово председателя Калининградской областной Думы  
М.Э. Оргеевой**

<b>Раздел 1. Экономическая политика и развитие инфраструктуры муниципальных образований</b>	<b>7</b>
<b>Раздел 2. Муниципальное управление в сфере сельского хозяйства, земельных отношений и экологии</b>	<b>11</b>
<b>Раздел 3. Оптимизация доходов и расходов местных бюджетов, имущественные отношения</b>	<b>15</b>
<b>Раздел 4. Управление в социальной сфере, здравоохранении, образовании, культуре и спорте</b>	<b>17</b>
<b>Раздел 5. Обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории муниципальных образований.</b>	<b>21</b>
<b>Раздел 6. Правотворческая деятельность органов местного самоуправления</b>	<b>24</b>



Уважаемые читатели!

Информирование наших избирателей о работе регионального парламента – одно из важных и постоянных направлений деятельности Калининградской областной Думы. Для повышения прозрачности и открытости процесса законотворчества мы используем как печатные, так и электронные форматы.

Наряду с региональными законодателями местное самоуправление янтарного края также разрабатывает и принимает инициативы, цели, задачи, содержание и практика применения которых представляет интерес для муниципалитетов области.

Распространение такого позитивного опыта стало основой предложенного нами три года назад печатного проекта, суть которого – ежегодно информировать общественность о лучших правовых инициативах на местах.

Вашему вниманию предлагается «Доклад о правотворческой деятельности органов местного самоуправления Калининградской области за 2016 год», подготовленный комитетом областной Думы по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению и Регламенту. В нем содержатся действующие нормативно-правовые акты, принятые в муниципальных образованиях. Они регулируют такие социально значимые направления деятельности, как социальная сфера, здравоохранение, формирование безбарьерной среды для инвалидов, сельское хозяйство, поддержка малого и среднего предпринимательства, общественная безопасность, культура и спорт.

В ходе подготовки настоящего Доклада специалисты комитета рассмотрели и детально проанализировали, в общей сложности, более девяти тысяч инициатив. Была поставлена непростая задача – из этого обширного массива документов отобрать не только наиболее качественные, с юридической точки зрения, но и дающие на практике очевидный положительный результат.

В результате было выбрано порядка шестидесяти документов. В каждом из них, на наш взгляд, предложен эффективный вариант правового решения того или иного вопроса, актуального для большого количества людей.

Этот ценный опыт будет полезным для заинтересованного читателя. Здесь он найдет социально значимые нормотворческие идеи, направленные на улучшение жизни населения муниципального образования во благо развития янтарного края России.

С уважением,  
Председатель  
Калининградской областной Думы

М. Э. Оржева

## Раздел 1. Экономическая политика и развитие инфраструктуры муниципальных образований

В развитии муниципальных образований большую роль занимает малое и среднее предпринимательство. Связано это, прежде всего, с тем, что малый бизнес способен компенсировать сокращение рабочих мест на крупных предприятиях, удовлетворять внутренний спрос, сдерживая инфляцию, а также обеспечить поступления в бюджеты всех уровней.

Малый бизнес играет важную роль в социальной стабильности, развитии экономического сектора муниципальных образований, и в связи с этим ему необходима поддержка со стороны местных властей. **Постановлением администрации муниципального образования «Нестеровское городское поселение» от 28 января 2016 года № 8** утверждена муниципальная программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования на 2016-2017 годы. Программа представляет собой комплексный план действий по созданию благоприятной среды для малого и среднего предпринимательства на основе скоординированных действий муниципалитета, общественных организаций, предпринимателей и включает в себя:

- проведение курсов «Как стать предпринимателем» для старшекласников, безработных граждан и всех заинтересованных лиц;
- организацию и проведение консультационных дней для субъектов малого и среднего предпринимательства по актуальным вопросам с привлечением специалистов юридических компаний, Федеральной налоговой службы, Роспотребнадзора;
- проведение мониторинга и анализа развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования;
- обмен информацией между субъектами малого и среднего предпринимательства путем проведения семинаров, встреч, «круглых столов» по актуальным темам развития бизнеса.

На основании **постановления администрации муниципального образования «Нестеровское городское поселение» от 14 сентября 2016 года № 855** принято решение о дополнительных мерах по формированию благоприятного инвестиционного климата на территории муниципального образования, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, снятие избыточных административных барьеров в муниципальных образованиях.

В целях реализации муниципальной политики в области поддержки малого и среднего бизнеса **постановлением администрации муниципального образования «Славский городской округ» от 19 октября 2016 года № 2429** создана муниципальная комиссия по рассмотрению бизнес-планов и предоставлению безвозмездной субсидии на организацию самозанятости безработных граждан в муниципальном образовании. Комиссия

при оценке бизнес-планов руководствуется критериями соответствия проектов приоритетным направлениям деятельности муниципалитета.

**Постановлением администрации муниципального образования «Черняховский городской округ» от 21 января 2016 года № 51** утвержден Порядок предоставления субсидий из бюджета муниципального образования юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг. Субсидии выделяются по итогам конкурсного отбора в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, необходимых жителям муниципалитета.

Для создания условий развития бизнеса, снятия административных барьеров в муниципальном образовании **постановлением администрации муниципального образования «Янтарный городской округ» от 2 декабря 2016 года № 1062** создан Общественный Совет предпринимателей при главе администрации муниципального образования, основными задачами которого являются:

- общественная экспертиза эффективности действующих нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъектов малого предпринимательства;
- консолидация предпринимателей для защиты их интересов в исполнительном и представительном органах местного самоуправления;
- взаимодействие с муниципальными органами местного самоуправления по вопросам поддержки малого предпринимательства;
- участие в разработке муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области малого предпринимательства;
- подготовка практических рекомендаций для органов местного самоуправления по поддержке среднего и малого бизнеса;
- содействие правовой защите прав и интересов субъектов малого предпринимательства;
- участие в разработке программ муниципальной поддержки субъектов малого предпринимательства.

Аналогичный Совет образован **постановлением администрации муниципального образования «Черняховский городской округ» от 25 октября 2016 года № 2723.**

Для малого бизнеса важную роль играет оптимальное размещение торговых объектов. С этой целью **постановлением администрации муниципального образования «Янтарный городской округ» от 4 марта 2016 года № 179** утверждено Положение о порядке организации и предоставления мест для размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования путем проведения торгов на право расположения таких объектов. **Постановлением администрации муниципального образования «Янтарный городской округ» от 21 января 2016 года № 18** утвержден административный регламент по предоставлению разрешений на право организации розничных рынков.

В целях улучшения предпринимательского и инвестиционного климата в регионах, снижения административных барьеров, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, на федеральном уровне в последние годы был введен механизм, обеспечивающий достижение указанных задач.

Процедура оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, направлена на выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Законом Калининградской области от 25.11.2015 г. № 476 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калининградской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Калининградской области, муниципальных нормативных правовых актов» в соответствии с требованиями федерального законодательства установлен Перечень муниципальных районов и городских округов Калининградской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия, а также экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным.

Данные положения реализуются на территории Калининградской области в соответствии с порядками, установленными соответствующими муниципальными нормативными правовыми актами.

В частности, в 2016 году для оценки воздействия нормативных правовых актов по вопросам предпринимательской деятельности **постановлением администрации муниципального образования «Пионерский городской округ» от 28 апреля 2016 года № 245** утверждено Положение о проведении экспертизы и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Целью оценки регулирующего воздействия является определение возможных положительных и отрицательных последствий принятия проекта нормативного правового акта на основе анализа проблемы и возможных способов решения, выявление в проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, влекущих возникновение необоснованных расходов бюджета Пионерского городского округа.

Важнейшей задачей органов местного самоуправления является развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры муниципального образования. Для этого требуется каждодневное внимание, финансовые вложения на реконструкцию и модернизацию. Решение жилищно-коммунальных проблем только силами организаций коммунального комплекса невозможно.

Необходим программный метод решения с привлечением различных финансовых источников.

В целях обеспечения комфортных условий проживания жителей постановлением администрации муниципального образования «Полесский муниципальный район» от 17 мая 2016 года № 261 утверждена Программа конкретных дел благоустройства территории муниципального образования на 2016-2017 годы.

Постановлением администрации муниципального образования «Черняховский городской округ» от 6 апреля 2016 года № 762 утвержден Порядок предоставления субсидий на благоустройство придомовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования. Субсидия носит целевой характер и предоставляется Заявителю на условиях долевого финансирования расходов за счет средств собственников помещений в многоквартирном доме на благоустройство придомовой территории и разработку сметной документации. Доля средств собственников помещений в общем объеме средств, необходимом для проведения работ по благоустройству придомовой территории, составляет не менее 20 процентов.

Для обеспечения безопасного, качественного и эффективного транспортного обслуживания населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей постановлением администрации муниципального образования «Мамоновский городской округ» от 12 декабря 2016 года № 681 утверждена муниципальная программа комплексного развития систем транспортной инфраструктуры на территории муниципального образования на 2017-2026 годы.

Постановлением администрации муниципального образования «Советский городской округ» от 12 декабря 2016 года № 681 утверждены Правила расчета денежных затрат на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа при определении размера ассигнований из местного бюджета, предусматриваемых на эти цели.

Для решения задач, связанных с коммунальной инфраструктурой, и своевременного их решения, необходимым является проверка теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии. Постановлением главы администрации муниципального образования «Светловский городской округ» от 15 июля 2016 года № 662 утвержден Порядок проведения проверки готовности к отопительному периоду. Постановлением администрации муниципального образования «Мамоновский городской округ» от 3 октября 2016 года № 527 утверждена система мониторинга состояния теплоснабжения на территории муниципального образования. Основными задачами проведения мониторинга являются:

- анализ соответствия запланированных мероприятий фактически осуществленным (оценка хода реализации);



- анализ соответствия фактических результатов поставленным целям;
- анализ соотношения затрат, направленных на реализацию, с полученным эффектом (анализ эффективности).

Для стимулирования инициатив граждан в вопросе благоустройства придомовых территорий муниципального образования, обеспечения комфортного проживания **постановлением администрации муниципального образования «Мамоновский городской округ» от 1 июля 2016 года № 368** утвержден Порядок проведения конкурса на звание «Самая благоустроенная придомовая территория в г. Мамоново, Калининградской области».

## **Раздел 2. Муниципальное управление в сфере сельского хозяйства, земельных отношений и экологии**

В последнее время особое внимание уделяется развитию сельскохозяйственного комплекса, так как обеспечение продовольственной безопасности и формирование эффективного агропромышленного комплекса являются основой стабильности страны. В этом контексте совершенно очевидным решением властей было увеличить помощь этому сектору экономики. С целью ускорения развития сельского хозяйства российские власти подготовили перечень стимулирующих мер. Одним из видов такой поддержки является предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований. В частности, **постановлением администрации муниципального образования «Озерский городской округ» от 13 апреля 2016 года № 358** утвержден Порядок выплаты субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям городского округа в 2016 году, который определяет категории и критерии отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц (граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), имеющих право на получение субсидии, а также условия предоставления возврата субсидий в случае нарушения правил, установленных при их предоставлении. Субсидии на поддержку сельского хозяйства предоставляются по следующим направлениям:

- на приобретение элитных семян;
- на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями;
- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства;
- на увеличение племенного животноводства и развитие молочного скотоводства;
- на поддержку начинающих фермеров;
- на развитие семейных животноводческих ферм;
- на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию и модернизацию птицеводческих комплексов и прочее.

Правила выплаты субсидий на поддержку сельского хозяйства за счет средств бюджета Калининградской области утверждены также **постановлением администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» от 27 апреля 2016 года № 801.**

**Постановлением администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» от 30 декабря 2016 года № 3272** утверждена муниципальная программа развития сельского хозяйства на территории муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы. Общий объем финансирования составляет 530691,53 тыс. Руб.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции;
- повышение показателей в растениеводстве и животноводстве;
- прирост инвестиций в АПК округа;
- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности;
- развитие малых форм хозяйствования;
- создание новых рабочих мест и повышение уровня доходов сельского населения;
- увеличение площади сельскохозяйственных угодий, их сохранение и рациональное использование;
- сохранение и восстановление земельных ресурсов на участках, очищенных от засорения борщевиком Сосновского;
- развитие личных подсобных хозяйств;
- увеличение объемов реализации молочной продукции.

С целью создания условий для повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе обеспечения и модернизации агропромышленного комплекса и стабильного социально-экономического развития сельских территорий **постановлением главы администрации муниципального образования «Нестеровский район» от 29 января 2016 года № 73** утверждена Программа «Развитие сельского хозяйства до 2020 года». Общий объем финансирования составляет 3512,6 млн. руб., в т. ч.: федеральный бюджет – 1523,9 млн. руб.; областной бюджет – 882,9 млн. руб.; бюджет муниципального образования - 2,6 млн. руб.

В результате реализации программы предполагается увеличить объем производства до 30 %, а также повысить уровень среднемесячной номинальной заработной платы в сельском хозяйстве в 2020 году до 17 500 рублей.

**Постановлением администрации муниципального образования «Черняховский городской округ» от 13 апреля 2016 года № 809** утверждена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства» на 2016 - 2021 годы. Общая сумма расходов на реализацию мероприятий составляет 1021,403 млн. рублей, в том числе по уровням бюджетов: местный бюджет – 4,965 млн. рублей, областной бюджет – 482,452 млн. рублей; федеральный бюджет –

328,476 млн. рублей; внебюджетные источники – 205,51 млн. рублей.

Ожидаемые итоги реализации программы:

- увеличение рентабельности сельскохозяйственных организаций до 17% (с учетом субсидий);
- увеличение среднемесячной заработной платы работников в сельском хозяйстве до 20 100 рублей;
- предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельхозугодий за период 2016-2021 годы на площади не менее 20,6 тыс. гектаров;
- уменьшение степени кислотности почв путем проведения известкования за 2016-2021 годы на площади не менее 0,86 тыс. гектаров сельхозугодий;
- введение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых длительное время сельхозугодий за 2016-2021 годы на площади не менее 13 тыс. гектаров сельхозугодий;
- увеличение маточного поголовья овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, у индивидуальных предпринимателей к 2021 году до 1000 голов;
- реконструкция водопроводной сети в населенных пунктах протяженностью 6 км;
- приобретение жилья в сельской местности для граждан, работающих в сельской местности, с привлечением бюджетных средств 16 семьям, на площади не менее 0,9 тыс. кв. м, в том числе для молодых семей и молодых специалистов на площади не менее 0,3 кв. м.

Программа развития сельского хозяйства была также утверждена **постановлением администрации муниципального образования «Багратионовский муниципальный район» от 12 апреля 2016 года № 274.** Общий объем финансирования 348,77 млн. руб., в том числе: средства бюджета муниципального образования 3,9 млн. рублей; средства областного бюджета 171,7 млн. рублей; средства федерального бюджета 178,07 млн. рублей.

**Постановлением администрации муниципального образования «Мамоновский городской округ» от 19 декабря 2016 года № 704** утверждена муниципальная программа «Использование и охрана земель сельскохозяйственного назначения на территории муниципального образования «Мамоновский городской округ» на 2017-2019 годы». Задачами программы являются выявление неиспользуемых по целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения с последующим вводом их в оборот; осуществление контроля за соблюдением земельного законодательства землевладельцами, землепользователями и арендаторами земельных участков; сохранение и рациональное использование земель. Общий объем финансирования за счет средств местного бюджета 120 тыс. руб. Ожидаемые результаты реализации Программы:

- увеличение доли используемых по назначению сельскохозяйственных

угодий к 2019 году на 30% по отношению к уровню 2016 года;

- вовлечение в сельскохозяйственное производство неиспользуемой по целевому назначению пашни к 2019 году на 15% больше, чем использовалось в 2016 году;
- создание эффективной системы вовлечения в сельскохозяйственное производство неиспользуемых по целевому назначению земель;
- воспроизводство плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, а также формирование крупных земельных массивов.

**Постановлением администрации Гурьевского городского округа от 29 апреля 2016 года № 2314** утверждена программа вовлечения в сельскохозяйственное производство неиспользуемых по целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения на период 2016-2020 годы. Целью данной программы является поддержание оптимальных параметров плодородия почв земель как основного средства производства в сельском хозяйстве; привлечение инвесторов для развития растениеводческой отрасли; поддержка действующих сельскохозяйственных товаропроизводителей для увеличения доли использования сельхозугодий в структуре посевных площадей; побуждение правообладателей земельных участков к их рациональному и эффективному использованию. Общий объем финансирования мероприятий Программы составит 26 млн. руб. Ожидаемые результаты Программы:

- ежегодное 2 % увеличение использования сельскохозяйственных угодий и достижение 50 % их использования в 2020 году;
- ввод в оборот угодий на площади 6000 га;
- признание права муниципальной собственности на не востребуемые земельные доли на площади 1500 га;
- сформирование крупных массивов на площади более 500 га.

В процессе осуществления земельных отношений имеют место факты самовольного занятия земель, случаи уклонения от оформления и переоформления прав на землю, несвоевременного внесения земельных платежей, нецелевого использования земельных участков или их неэффективного использования. С целью осуществления контроля за соблюдением земельного законодательства органами местного самоуправления принимаются нормативно-правовые акты, направленные на рациональное использование земельных ресурсов.

**Решением Совета депутатов муниципального образования «Правдинский городской округ» от 27 января 2016 года № 2** утверждено Положение о муниципальном земельном контроле, которым регламентируется порядок осуществления муниципального земельного контроля, а также права и обязанности должностных лиц, уполномоченных проводить муниципальный земельный контроль. Аналогичное Положение утверждено **решением Совета депутатов муниципального образования «Нестеровский район» от 22 декабря 2016 года № 77.**

### Раздел 3. Оптимизация доходов и расходов местных бюджетов, имущественные отношения

Местные бюджеты (бюджеты муниципальных образований) составляют третий уровень бюджетной системы Российской Федерации и представляют собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций местного самоуправления. Доходная часть местного бюджета формируется за счет налоговых поступлений, части прибыли предприятий, являющихся собственностью муниципальных образований, а также за счет субсидий и дотаций из федерального бюджета.

К местным налогам отнесены земельный налог и налог на имущество физических лиц. На местном уровне доходы от этих налогов являются приоритетными, поскольку имущество и земля имеют определенную территориальную принадлежность. Местные налоги используются исключительно для формирования местного бюджета и оказывают регулирующее влияние на развитие социальной инфраструктуры территории.

*Земельный налог* устанавливается, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований. Устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных Налоговым Кодексом, а также определяют порядок и сроки уплаты налога. Нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

Так, в качестве примера можно привести **решение Совета депутатов муниципального образования «Багратионовский муниципальный район» от 14 декабря 2016 года № 36**, которым на территории муниципального образования установлен и введен в действие земельный налог. Налоговые ставки составляют от 0,01 до 1,5 % в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков.

Решением также предусмотрено уменьшение налоговой базы или полное освобождение от уплаты налога определенных категорий граждан (пенсионеры, многодетные семьи, инвалиды, ветераны Великой Отечественной войны, Герои Советского Союза и др.).

**Решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Зеленоградский городской округ» от 30 марта 2016 года № 43** почетные граждане муниципального образования были освобождены от уплаты земельного налога на 100% в отношении одного земельного участка.

**Решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Мамоновский городской округ» от 15 декабря 2016 года № 46** от уплаты

налога на землю освобождены жители муниципального образования, достигшие 80 лет и старше, в отношении одного земельного участка под ИЖД.

*Налог на имущество*, так же как и земельный налог, устанавливается, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Налогоплательщиками налога на имущество признаются физические лица, обладающие правом собственности на имущество, признаваемое объектом налогообложения.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, объектами налогообложения признается расположенное в пределах муниципального образования следующее имущество:

- 1) жилой дом;
- 2) жилое помещение (квартира, комната);
- 3) гараж, машино-место;
- 4) единый недвижимый комплекс;
- 5) объект незавершенного строительства;
- 6) иные здание, строение, сооружение, помещение.

Статьей 406 Налогового кодекса РФ установлены максимальные размеры налоговых ставок в случае определения налоговой базы, исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения. Вместе с тем, Кодексом также предусмотрено, что налоговые ставки могут быть уменьшены до нуля или увеличены, но не более чем в три раза, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Так, **решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Зеленоградский городской округ» от 29 декабря 2016 года № 127** установлены следующие ставки по налогу:

- 1) 0,1 процента в отношении:
  - жилых домов, жилых помещений;
  - объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом;
  - единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом);
  - гаражей и машино-мест;
  - хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

2) 2 процента - в случае, если объект недвижимого имущества образован в результате раздела объекта недвижимого имущества;

- 3) 0,5 процента в отношении прочих объектов налогообложения.

С целью эффективного развития местного самоуправления и формирования его финансовой базы необходимо обеспечить

самостоятельность и сбалансированность местных бюджетов, однако следует учитывать тот факт, что по каким-либо причинам платежи в бюджет не могут быть уплачены. Для регулирования налоговых поступлений в бюджеты всех уровней Федеральным законом от 29.12.2015 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми администраторы доходов бюджета вправе принимать решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и о ее списании, либо восстановлении.

Так, платежи в бюджет, не уплаченные в установленный срок, признаются безнадежными к взысканию в случае смерти физического лица; признания банкротом индивидуального предпринимателя; ликвидации организации, и в некоторых иных случаях.

**Постановлением администрации муниципального образования «Озерский городской округ» от 19 июля 2016 года № 753** утвержден порядок, основания и процедура принятия решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет муниципального образования.

Аналогичные положения о порядке списания безнадежных долгов по арендной плате и неустойки за имущество, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования, приняты в Гвардейском, Янтарном, Гурьевском и ряде других городских округов.

#### **Раздел 4. Управление в социальной сфере, здравоохранении, образовании, культуре и спорте**

Социальная политика в муниципальных образованиях представляет собой систему целей, задач и механизмов их реализации, направленных на обеспечение населения социальными услугами, содержание и развитие социальной сферы муниципального образования.

Для удовлетворения потребности населения в услугах дошкольного образования на территории муниципальных образований требуется комплекс взаимосвязанных по ресурсам и срокам мероприятий, охватывающих изменения в содержании и технологиях образования, системе управления, инфраструктуре образовательных учреждений. **Постановлением администрации муниципального образования «Светлогорский район» от 25 марта 2016 года № 263** утверждена муниципальная целевая программа «Развитие системы образования Светлогорского района на 2016 – 2018 годы».

Для обеспечения соблюдения равенства прав граждан при комплектовании детей в муниципальные дошкольные образовательные организации, с учётом льгот и преимуществ, установленных законодательством Российской Федерации для отдельных категорий лиц, а также удовлетворения потребностей населения в получении услуг

дошкольного образования, исходя из имеющихся в муниципальном образовании условий и возможностей, **решением Совета депутатов муниципального образования «Гусевский городской округ» от 2 марта 2016 года № 16** утверждено Положение «О комплектовании муниципальных дошкольных образовательных организаций муниципального образования «Гусевский городской округ».

**Постановлением администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» от 19 декабря 2016 года № 3109** утверждена муниципальная программа «Развитие образования на 2017-2019 годы», включающая в себя подпрограммы по уровням образования, а также проведение отдельных мероприятий (например, организация питания льготной категории обучающихся и бесплатной перевозки обучающихся к муниципальным общеобразовательным организациям, модернизация автобусного парка).

Важнейшей составляющей социальной политики на территории муниципальных образований является укрепление здоровья, развитие физической культуры и спорта.

**Постановлением администрации муниципального образования «Мамоновский городской округ» от 12 декабря 2016 года № 684** утверждена программа муниципального образования «Развитие физической культуры и спорта на 2017-2019 годы», одной из задач которой является внедрение и проведение мероприятий «Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)». Ожидаемый результат от данной программы:

- увеличение доли населения муниципального образования, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 30 % к 2019 году от общей численности населения;
- увеличение количества проводимых физкультурно–оздоровительных и спортивно–массовых мероприятий на 20 % .

**Постановлением администрации Балтийского муниципального района от 14 ноября 2016 года № 464** утверждена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории Балтийского муниципального района на 2017-2020 годы». Программа координирует мероприятия заинтересованных служб и ведомств муниципального района, направленные на создание правовых, экономических и организационных условий, обеспечивающих формирование навыков здорового образа жизни у детей и подростков, развитие творческого потенциала в художественной, научно-технической, спортивно-оздоровительной, туристско-краеведческой, гражданско-патриотической сферах.

Отличительной чертой Программы является адресный подход к организации досуга и оздоровления различных категорий детей, в том числе детей, нуждающихся в особой заботе государства, подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию, развитию творческой и социальной активности подрастающего поколения.



Каждая инициатива общественных объединений, связанная с реализацией социальных проектов в сфере молодежной политики и спорта, имеет большое значение для формирования благоприятного социального климата муниципального образования.

**Постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 17 июня 2016 года № 870** учреждены гранты в форме субсидий из бюджета городского округа «Город Калининград» на реализацию социальных проектов и утвержден Порядок предоставления общественным объединениям грантов в форме субсидий из бюджета городского округа на реализацию социальных проектов:

- в сфере молодежной политики по номинациям:

1) гражданское становление, патриотическое, духовно-нравственное воспитание молодежи;

2) профилактика асоциальных явлений в молодежной среде;

3) поддержка талантливой и творческой молодежи;

4) развитие и популяризация добровольческой деятельности и подготовка молодых лидеров;

5) формирование здорового образа жизни и отдыха молодежи;

6) содействие временной и сезонной занятости молодежи, вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;

7) популяризация экстремальных видов досуга и молодежных субкультур;

8) профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов;

- в сфере физической культуры и спорта по номинациям:

1) развитие массовой физической культуры и спорта;

2) популяризация здорового образа жизни населения;

3) популяризация олимпийского движения.

В целях расширения сети детских и молодежных коллективов военно-спортивной направленности, повышения уровня физической подготовленности, спортивных и спортивно-туристских знаний **постановлением администрации муниципального образования «Гурьевского городского округа» от 25 апреля 2016 года № 2013** утверждено положение о проведении военно-спортивной игры «Победа», которую принято организовать совместно с управлением по культуре, туризму и спорту администрации Гурьевского городского округа для детей 6-11 классов.

Маломобильные группы населения – люди, испытывающие затруднения при самостоятельном передвижении, подключении услуги или при ориентировании в пространстве. К маломобильным группам населения относятся: инвалиды, люди с временным нарушением здоровья, беременные женщины, люди старших возрастов, люди с детскими колясками и т.п. Как видно из приведенного перечня, к маломобильным группам населения, помимо инвалидов, относится большое количество социальных групп,

поэтому всё, что делается удобным для инвалидов, будет удобным для широкого круга граждан.

**Постановлением администрации муниципального образования «Пионерский городской округ» от 14 апреля 2016 года № 198** утверждена ведомственная целевая программа «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории Пионерского городского округа на 2016-2020 годы». Целью Программы является формирование для инвалидов и маломобильных групп населения доступной среды жизнедеятельности.

В рамках Программы предусматривается решение следующих задач:

1. Создание условий, обеспечивающих доступность среды жизнедеятельности для инвалидов на стадии ее проектирования, строительства и реконструкции;
2. Интегрирование инвалидов в общество;
3. Формирование общественного мнения в отношении проблем обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов.

**Постановлением главы администрации муниципального образования «Краснознаменский городской округ» от 27 апреля 2016 года № 229 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в организациях, расположенных на территории муниципального образования "Краснознаменский городской округ" в 2016 году»** была установлена квота для организаций, расположенных на территории муниципального образования, численность работников которых превышает 100 человек, для приема на работу инвалидов в размере 4 % к среднесписочной численности работников. Организациям, численность работников которых составляет не менее 35 человек и не более чем 100 человек, квот для приема на работу инвалидов в размере 3% к среднесписочной численности работников.

Поддержка молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе, либо изъявивших желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там, должно входить в систему целей и задач развития социальной сферы муниципального образования.

**Постановлением администрации муниципального образования «Светловский городской округ» от 25 июля 2016 года № 684** утвержден Порядок предоставления в 2017-2019 годах и на период до 2020 года социальных выплат из бюджета муниципального образования на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности городского округа, в том числе молодым семьям и молодым специалистам.

Гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам требуется опека администраций муниципальных образований. **Постановлением администрации муниципального образования «Славский городской округ» от 28 марта 2016 года № 858** утвержден Порядок предоставления

срочной адресной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, объективно нарушающей жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, длительная, более 12 месяцев, объективно обусловленная безработица, случаи, повлекшие материальные потери), которую он не может преодолеть самостоятельно.

## **Раздел 5. Обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории муниципальных образований**

Федеральным законом Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен круг вопросов местного значения муниципальных районов и городских округов в сфере безопасности, который включает в себя: участие в профилактике терроризма и экстремизма, в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; организацию охраны общественного порядка; осуществление мер по противодействию коррупции и др.

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляя свои задачи в сфере охраны общественного порядка, взаимодействуют с правоохранительными органами, действующими на территории данных образований, и координируют их деятельность.

**Постановлением администрации муниципального образования «Мамоновский городской округ» от 9 декабря 2016 года № 680** утверждена программа «Безопасность» на 2017-2019 годы, основной целью которой является повышение уровня безопасности населения и территории муниципального образования, в том числе уменьшение негативного влияния асоциальных явлений в обществе. Для достижения поставленной цели планируется реализация следующих задач:

- создание условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования;
- обеспечение работы в области мобилизационной подготовки, гражданской обороны и воинского учета на территории муниципального образования;
- минимизация материальных потерь, гибели и травматизма людей при возникновении пожаров и иных происшествий на территории муниципального образования;
- снижение риска проявления асоциальных явлений и преступности на территории муниципального образования.

**Постановлением администрации муниципального образования «Неманский муниципальный район» от 5 августа 2016 года № 743**

утверждена муниципальная целевая программа «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на 2016-2018 годы».

Программа направлена на реализацию на территории района политики в области противодействия терроризму, укрепления толерантной среды, ценностей многонационального общества, соблюдения прав и свобод человека, поддержания межнационального мира и согласия. Программа реализуется совместными усилиями администрации Неманского района с привлечением в установленном порядке органов местного самоуправления муниципальных образований поселений, расположенных в Неманском муниципальном районе, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

**Постановлением администрации муниципального образования «Светловский городской округ» от 14 сентября 2016 года № 915** утвержден порядок действий главы администрации муниципального образования по реализации мероприятий при объявлении уровней террористической опасности.

**Решением Совета депутатов муниципального образования «Краснознаменский городской округ» от 28 июня 2016 года № 48** утверждено Положение о порядке уведомления лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими муниципального образования о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о принятии мер по предотвращению и урегулированию такого конфликта.

**Решением муниципального образования «Гвардейский городской округ» от 18 февраля 2016 года № 55** утверждено Положение о комиссии Совета депутатов муниципального образования по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. Задачей комиссии является обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также обеспечение исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

**Постановлением главы администрации муниципального образования «Нестеровский район» от 5 мая 2016 года № 441** создано подразделение администрации муниципального образования по профилактике коррупционных и иных правонарушений. В соответствии с утвержденным положением, основными задачами подразделения являются:

- формирование у муниципальных служащих нетерпимости к коррупционному поведению и профилактика коррупционных правонарушений в администрации МО;
- разработка и принятие мер, направленных на обеспечение соблюдения

муниципальными служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, и осуществление контроля за их соблюдением.

Во исполнение подпункта «б» пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 года № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» в муниципальных образованиях Калининградской области утверждены соответствующие положения.

На основании пункта 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» органами местного самоуправления были утверждены соответствующие положения.

Так, **решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Советский городской округ» от 26 мая 2016 года № 87** утверждено положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации.

Общегосударственной задачей является борьба с распространением наркотиков и наркомании, алкоголизмом, табакокурением и иными вредными зависимостями. В целях консолидации усилий органов местного самоуправления, организаций и граждан Российской Федерации по пресечению распространения на территории Калининградской области наркотических средств, психотропных веществ **постановлением администрации муниципального образования «Полесский муниципальный район» от 26.05.2016 года № 292** утверждена муниципальная антинаркотическая программа на 2016-2018 годы, направленная на формирование отрицательного отношения жителей района, особенно детско-подросткового возраста и молодежи, к потреблению наркотических, психоактивных веществ, табачной и алкогольной продукции посредством реализации комплекса мер, предусматривающих развитие установки у населения на здоровый образ жизни, способствующих духовному, физическому благополучию граждан и социально-экономическому развитию.

## Раздел 6. Правотворческая деятельность органов местного самоуправления

Правотворчество является одним из важных направлений деятельности органов местного самоуправления, посредством которого реализуются полномочия по решению вопросов местного значения.

Должностным лицам органов местного самоуправления нередко приходится оперативно реагировать на постоянно изменяющееся на федеральном уровне бюджетное, налоговое, земельное, градостроительное, жилищное законодательство, разрабатывать и принимать соответствующие муниципальные правовые акты.

Эффективность такой работы во многом зависит от взаимодействия органов местного самоуправления с другими государственными институтами власти.

В практику работы муниципальных образований вошло утверждение Положений, определяющих порядок предоставления в прокуратуру проектов нормативных правовых актов в целях реализации полномочий по проведению антикоррупционной экспертизы, в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

В 2016 году соответствующие Положения утверждены постановлениями администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» от 29.07.2016 г. № 1712, администрации муниципального образования «Мамоновский городской округ» от 12.08.2016 г. № 432; администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» от 12.08.2016 г. № 1071, администрации муниципального образования «Багратионовский муниципальный район» от 29.08.2016 г. № 617, решением Гурьевского окружного Совета депутатов от 26.08.2016 г. № 483.

В частности, в соответствии с Положением, принятым администрацией Гвардейского городского округа, проекты нормативных правовых актов предоставляются в прокуратуру Гвардейского района для антикоррупционной и правовой экспертизы не позднее, чем за 5 рабочих дней до планируемой даты их рассмотрения и принятия.

В соответствии с Законом Калининградской области от 11.05.2011 г. № 3 «О порядке подготовки, принятия, обнародования и вступления в силу законов Калининградской области» представительные органы местного самоуправления обладают правом законодательной инициативы по проектам законов Калининградской области.

В 2016 году по инициативе представительных органов местного самоуправления Калининградской областной Думой было принято 3 закона Калининградской области.

**1. Закон Калининградской области от 18.10.2016 г. № 3 «Об объединении поселений, входящих в состав муниципального образования «Багратионовский муниципальный район», и организации местного самоуправления на объединенной территории».**

При принятии решений об объединении поселений, входящих в состав муниципального района, органы местного самоуправления руководствовались Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с установленной процедурой, с учетом результатов публичных слушаний, представительные органы муниципальных образований «Багратионовское городское поселение», «Гвардейское сельское поселение», «Долгоруковское сельское поселение», «Нивенское сельское поселение», «Пограничное сельское поселение» приняли решения о согласии на объединение территорий муниципальных образований, входящих в состав Багратионовского муниципального района Калининградской области, без изменения границ муниципальных образований.

**2. Закон Калининградской области от 18.10.2016 г. № 4 «Об объединении поселений, входящих в состав муниципального образования «Неманский муниципальный район», и организации местного самоуправления на объединенной территории».**

В соответствии с указанным Законом были объединены территории муниципальных образований «Неманское городское поселение», «Жилинское сельское поселение», «Лунинское сельское поселение» без изменения границ общей территории муниципального образования «Неманский муниципальный район» с последующим наделением его статусом городского округа.

В результате объединения поселений с 1 января 2017 года прекращены полномочия органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления каждого из объединяемых поселений.

**3. Закон Калининградской области от 18.10.2016 г. № 5 «Об объединении поселений, входящих в состав муниципального образования «Полесский муниципальный район», и организации местного самоуправления на объединенной территории».**

В соответствии с указанным Законом были объединены территории муниципальных образований «Полесское городское поселение», «Головкинское сельское поселение», «Залесовское сельское поселение», «Саранское сельское поселение» и «Тургеневское сельское поселение» без изменения границ общей территории муниципального образования «Полесский муниципальный район» с последующим наделением его статусом городского округа.

В состав объединенной территории городского поселения входят один город и сельские населенные пункты, не являющиеся муниципальными образованиями, городское поселение, образованное путем вышеуказанного изменения состава территории муниципального образования «Полесский муниципальный район», наделяется статусом городского округа.

Важно, что статус населенных пунктов при преобразовании не изменяется. У жителей сельских населенных пунктов сохраняется право на льготы. Не произойдет и изменение тарифов на электроэнергию. Преобразование муниципальных образований не повлечет изменения кадастровой стоимости земельных участков, которая основывается на классификации земель по целевому назначению и виду функционального использования.

Объединение поселений позволяет улучшить управляемость территорией за счет создания единых органов местного самоуправления; оптимизировать бюджетную политику; повысить инвестиционную привлекательность территории, а также оптимизировать структуру управления и снизить затраты на содержание аппарата управления.

Образование городского округа создает условия для перспективного развития всей территории муниципального образования, консолидации усилий для решения вопросов, связанных с обеспечением достойного качества жизни населения.